

## 地域におけるリーガルアクション 政策形成への市民参加



ゼロエミッションを実現する会

# 「ゼロエミッションを実現する会」とは

気候危機を回避するために、

自分の住んでいる自治体が、  
気候危機を回避できるような気候対策をとる  
ように

温暖化画や気候対策などの強化を求めて  
アクションをしている市民のプラットフォーム  
です。

事務局：国際環境NGOグリーンピース・ジャパン

”ゼロエミ”と呼  
んでいます





**2020**

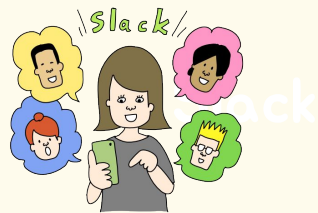
**2021**

**2022**

150

1,000

1700

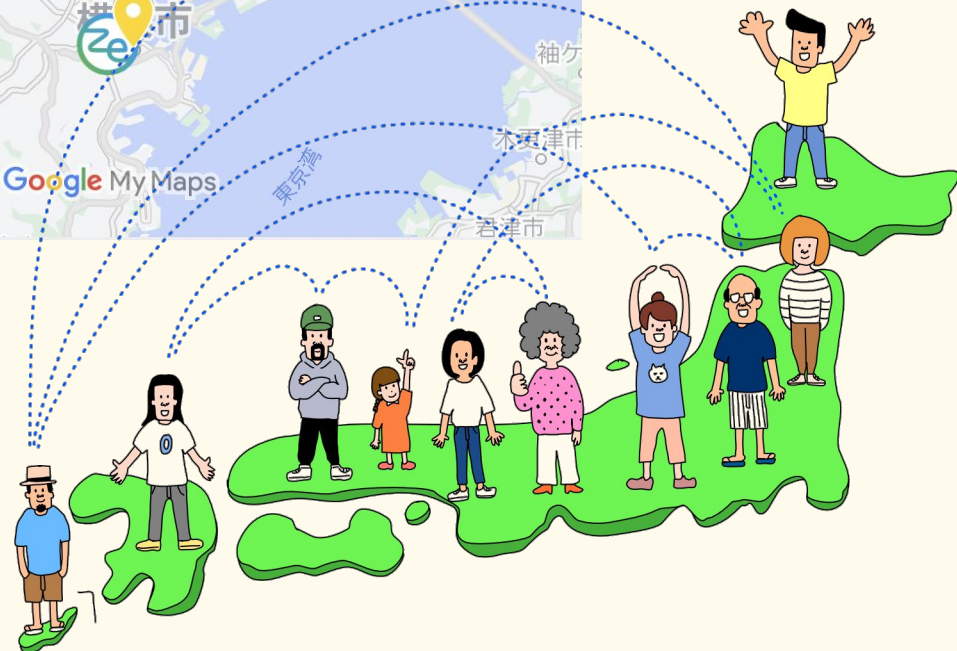


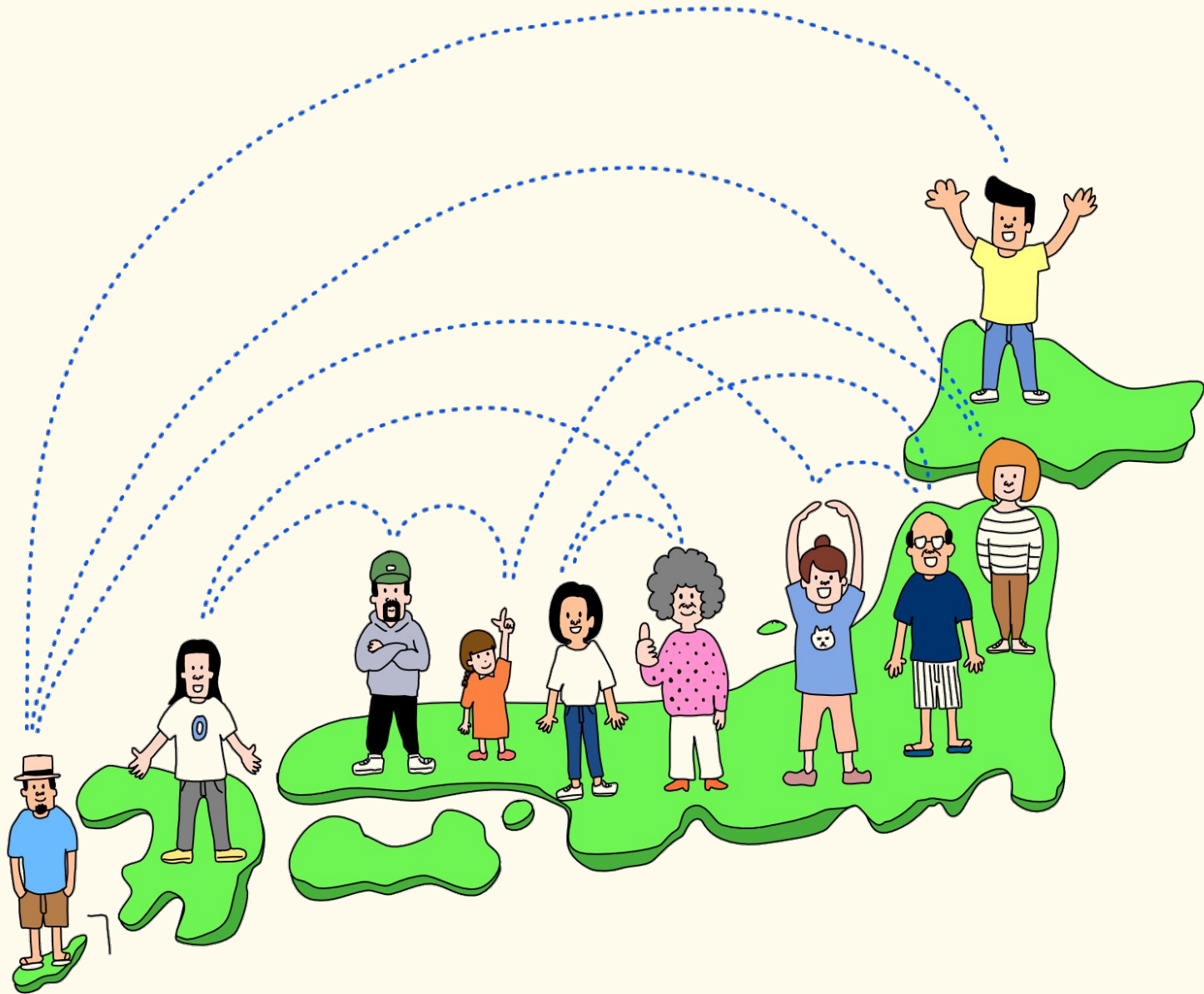
0

500

750

# 全国各地に仲間たち





2021年4月～6月



## 長野県のゼロカーボン戦略 温室効果ガス削減目標引き上げ

案：2010年比48%削減

↓ パブコメを経て...

2010年比60%削減

阿部守一長野県知事  
長野県HPより

「県民のみなさんに背中を  
押していただいた」

# 2022年1月～6月 先送り法案が提出、成立へ

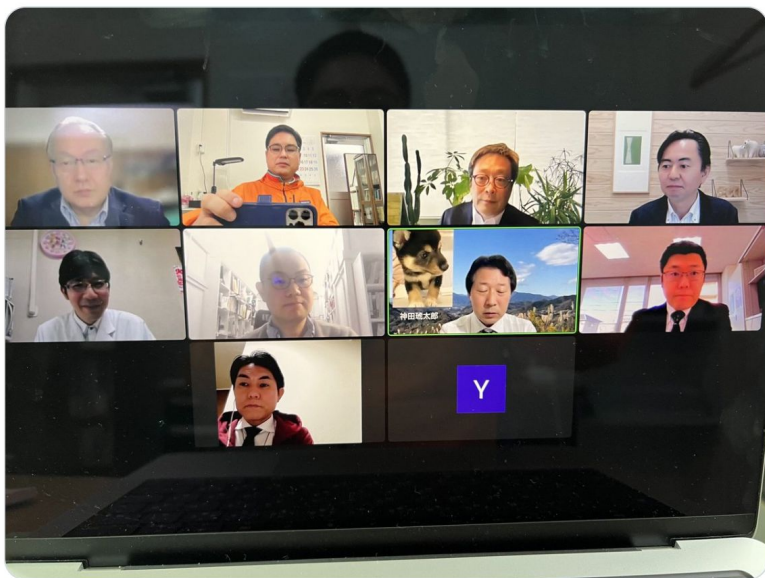
## 建築物省エネ法改正



やすおか宏武  
@yasuokahirotake

同期神田代議士の呼びかけで急遽zoom会議。  
建築物省エネ法改正が通常国会に提出されるよう、  
①断熱基準の適合義務化  
②売買賃貸における省エネ性能(光熱費にいくらかかりますよ)表示などが、国民の住環境改善や2050年カーボンニュートラル実現、経済活性にいかにか重要かを確認。週明けから動きます。

Translate Tweet



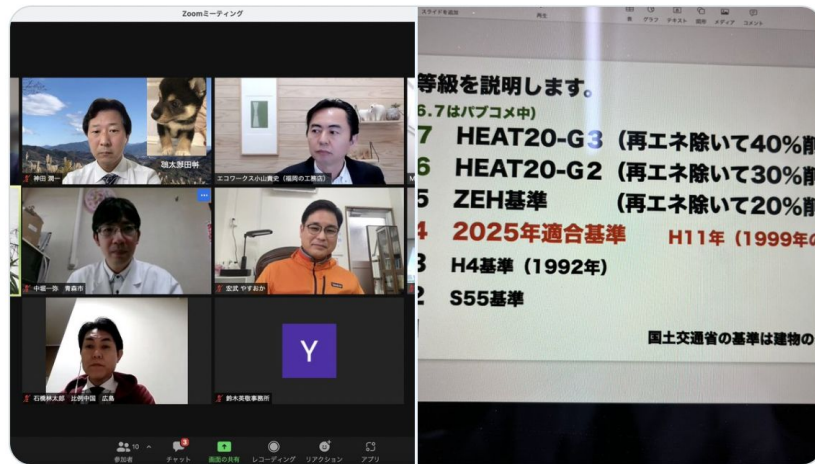
4:39 PM · Feb 12, 2022 · Twitter for iPhone



神田潤一 (衆議院議員 1 期目) ✓  
@Jun1CanDo

15時からオンラインで住宅省エネ法を今国会では是非提出すべき、という説明を受けました。  
政府の審議委員等をされている先生方から、同期5人(秘書さんを含む)で。  
環境問題に対するこの法案の重要性を認識し、どうしたら動かせるか考えてみたいと思います。

Translate Tweet

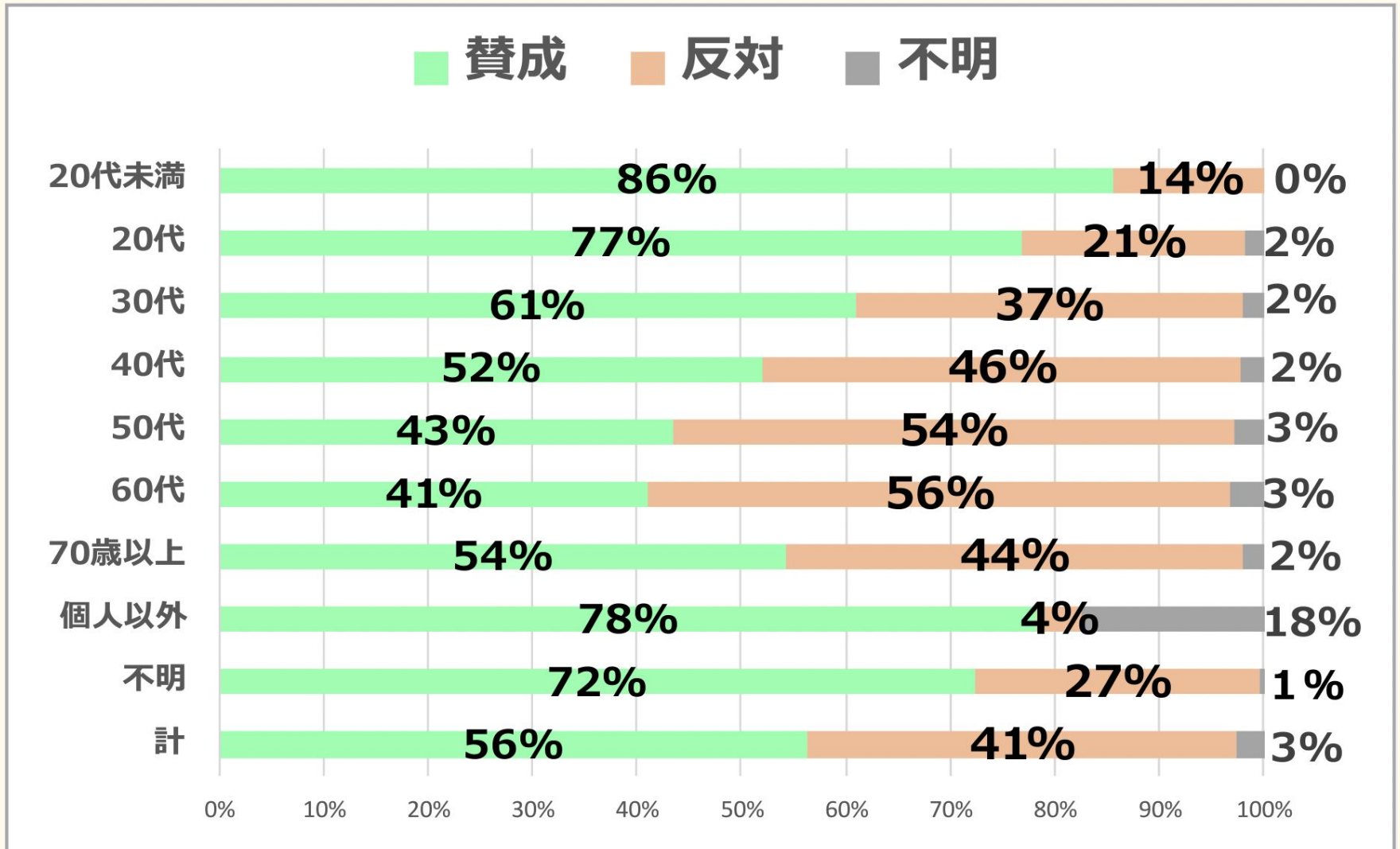


4:32 PM · Feb 12, 2022 · Twitter for iPhone

9 Retweets 2 Quote Tweets 68 Likes



# 2022年5月～6月 太陽光発電設備設置義務化含む条例 パブコメで賛否が逆転、賛成対数へ



2022年12月に義務化含む条例改正案が可決、成立



祝

川崎太陽光パネル  
義務化パブコメ賛成  
56%

おめでとうございます

パブコメだしたひとり一人の力で

たくさんの意見が反映されました

# パブコメとは

**自治体：**

**自治体が作成した施策、事業、計画、条例などの原案をあらかじめ公表し、一定期間内に住民からの意見を公募すること。**

**提出された意見、意見に対する自治体の考え方を公表する一連の手続き**

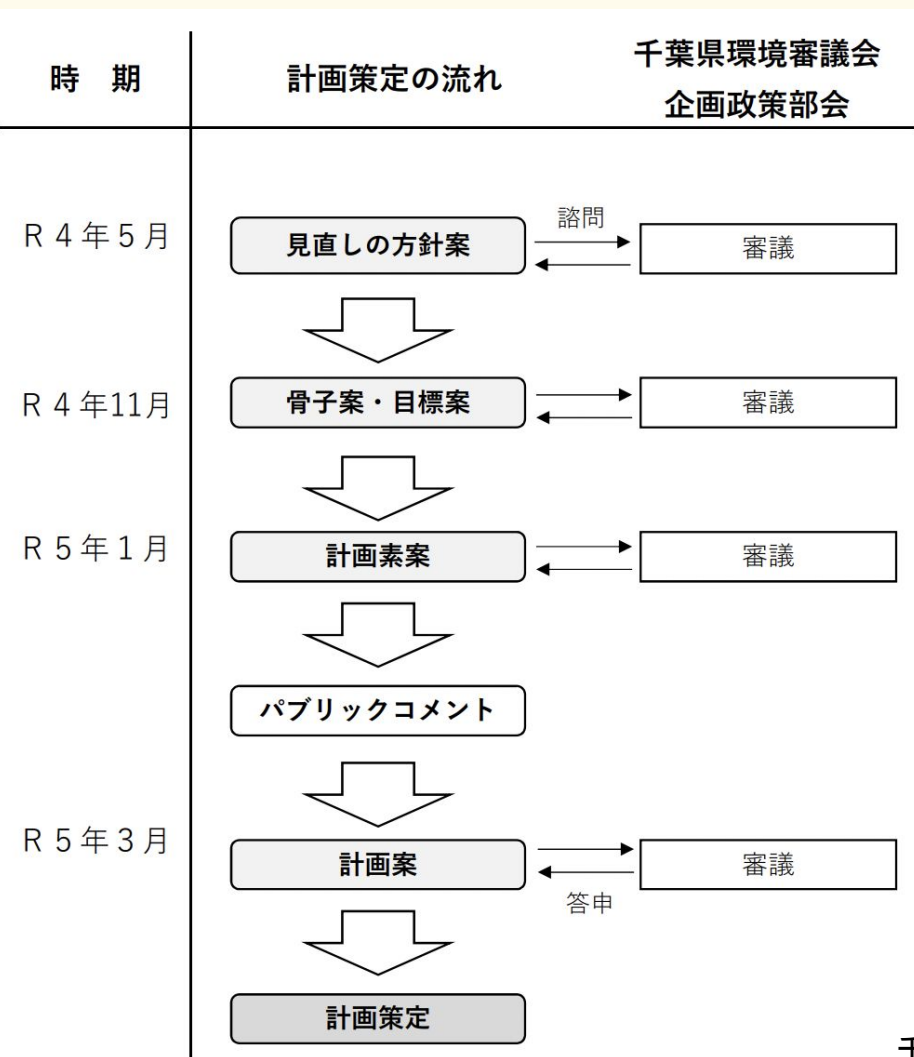


## パブコメとは...市民意見の反映が目的

政策形成への市民意見の反映と、原案等の公表、市民から提出された意見等への応答による政策形成過程の透明性の向上・説明責任を果たすことができる方法です。(吉川市HPより)

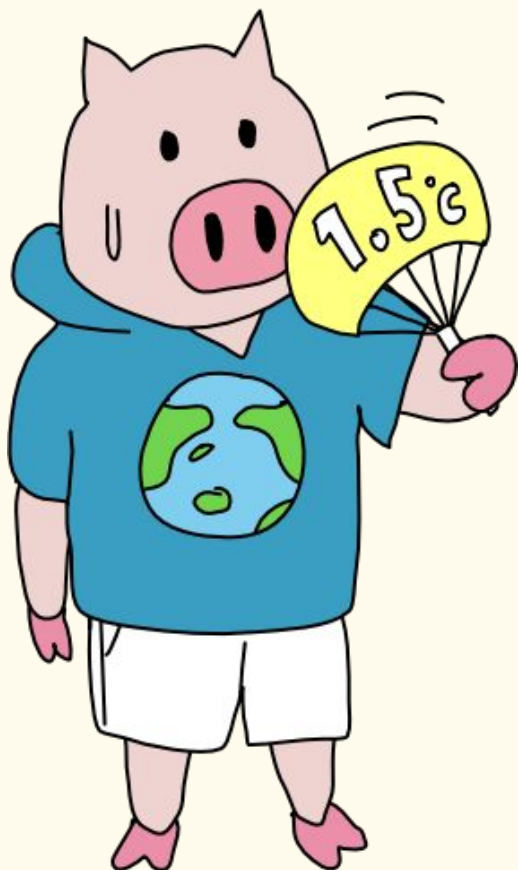


# パブコメとは... 実は案の最終局面

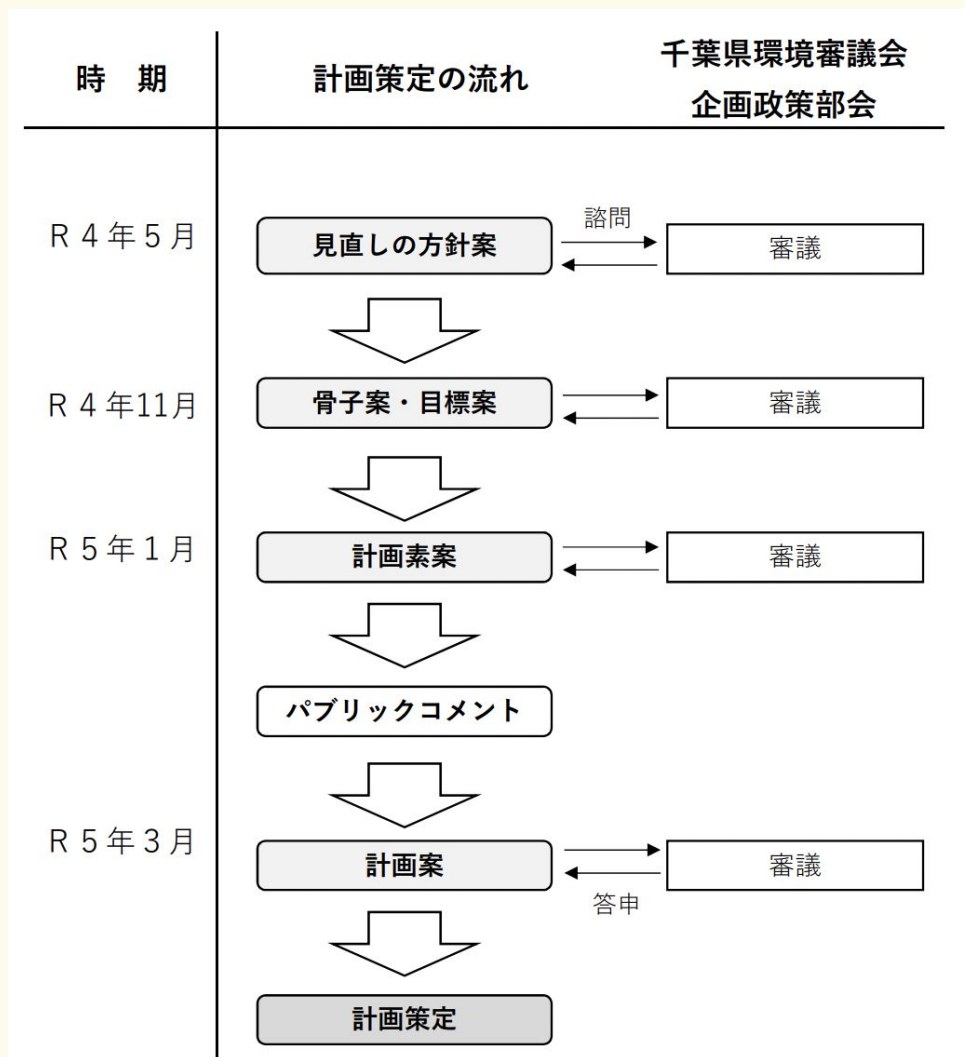


# 環境審議会

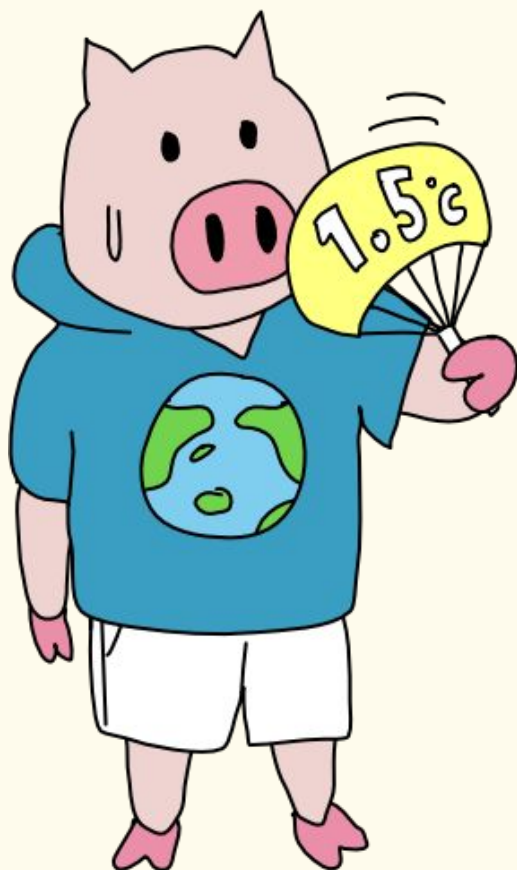
## 自治体の環境保護に関する調査や議論をするところ



千葉県 環境審議会 資料より



# 環境審議会 通常、市民公募制度があります。応募しましょう。



環境審議会 公募 2023年



nagano.lg.jp

<https://www.pref.nagano.lg.jp> > kankyo > happyou

## 「長野県環境審議会」の委員を公募します（環境部環境政策課）

2023/01/17 — 県内に居住する方で、令和5年4月1日現在で満20歳以上の方・長野県の環境問題について関心を持ち、個人での活動又はNPO法人等団体での活動を通じて得た知見 ...



niigata.lg.jp

<https://www.pref.niigata.lg.jp> > site > kankyo

## 新潟県環境審議会の委員を募集します

2023/01/24 — この新潟県環境審議会において県民の皆さんの意見をより多く反映させるため、委員の公募を行います。任期：令和5年6月1日～令和7年5月31日（2年間） ...



tokyo.lg.jp

<https://www.metro.tokyo.lg.jp> > press > 2023/02/17

## 東京都自然環境保全審議会の都民委員を募集します

都内に在住する18歳以上（令和5年2月17日現在）の方で、年5回程度の審議会（平日約2時間程度）に出席できる方（公務員を除く。）4応募方法. 次の（1） ...



tambasayama.lg.jp

<https://www.city.tambasayama.lg.jp> > envcouncil

## 丹波篠山市環境審議会の委員を公募します

丹波篠山市環境審議会の委員を公募します. 更新日：2023年02月21日 ... ただし、他の附属機関等の公募委員、市議会議員、国または地方公共団体の常勤職員は除きます。

情報公開制度も使えます。

## 情報開示請求できるいろいろな文書

- ・計画策定の委託先コンサルと自治体とのやりとり
- ・ある決定にいたるまでにつくられた会議の議事録
- ・自治体と委託事業者の契約書



情報公開制度も使えます。最近はネットで手軽に。



Home icon | ホーム

手続き一覧（個人向け） | 手続き一覧（事業者向け） | ヘルプ | よくあるご質問

1 申請内容の入力 | 2 申請内容の確認 | 3 申請の完了

### 行政文書の開示請求

請求日 **必須**

2023年 2月26日 | 日付選択アイコン

請求先 **必須**

請求先を選択してください。

選択してください

請求者情報



直接請求制度

住民が直接請求

50分の1の連署で:

条例の制定・改廃請求

監査請求

3分の1の連署で:

議会の解散請求

議員や長の解職請求

特定の職員の解職請求



# 自治体のしくみ

予算の議決、立法

予算を執行

議会の解散権

請願・陳情

パブコメ

市民委員

選挙

首長不信任の議決、予算・条例  
の議決

## 議会

(市区町村議員)

## 住民

## 行政

首長(知事・市区町村長)

## 請願と陳情

どちらも、住民の声を政治に届ける・反映させるためのしくみ

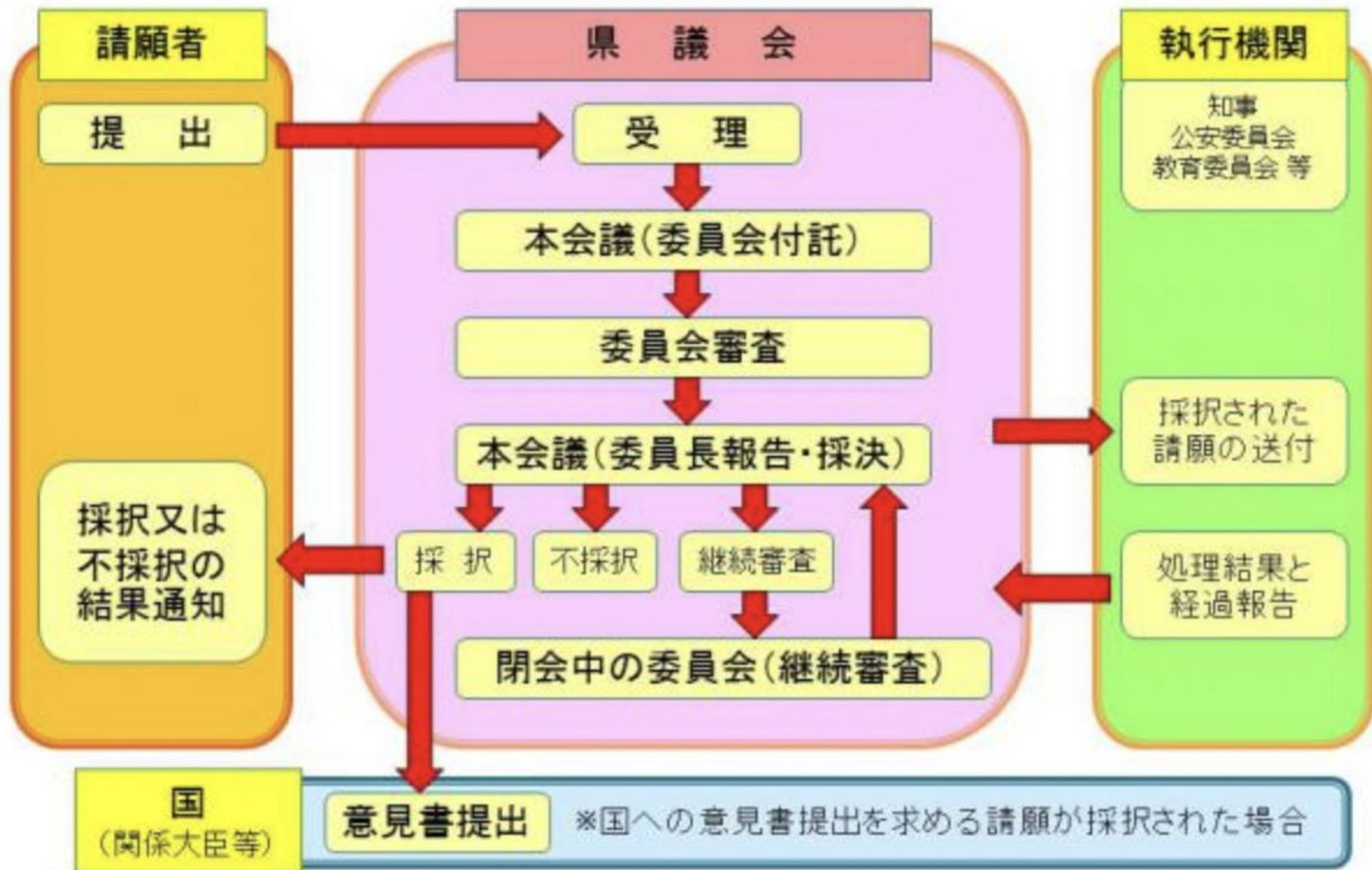
請願: 紹介議員が必要

陳情: 紹介議員は不要

自治体により位置付けはさまざま

同じ重みだったり、陳情は配布のみだったり

そのため、提出を考えるときに議会事務局などに様子を聞いてみるのがおすすめ(〇〇議会事務局で検索すると電話番号がわかります)



## 「議会」への市民参画の意義

東京都港区のメンバーが、毎回、脱炭素に関する請願を提出していたら...  
(港区議会副議長・なかまえ由紀さんのFacebook投稿より)



なかまえ 由紀 (港区議会議員 中前由紀)

2021年9月16日 · 🌐



今日は委員会で脱炭素社会の推進に関する請願2本を審議しました。国が指定する脱炭素先行地域に港区として名乗りをあげてほしい旨の請願は全会派一致で採択、区有施設へEV充電設備の設置を推進してほしい旨の請願はニーズの見極め等の理由から多数決で今後も継続審査となりました。

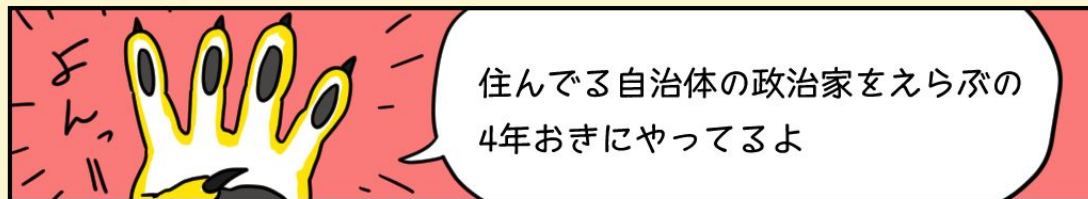
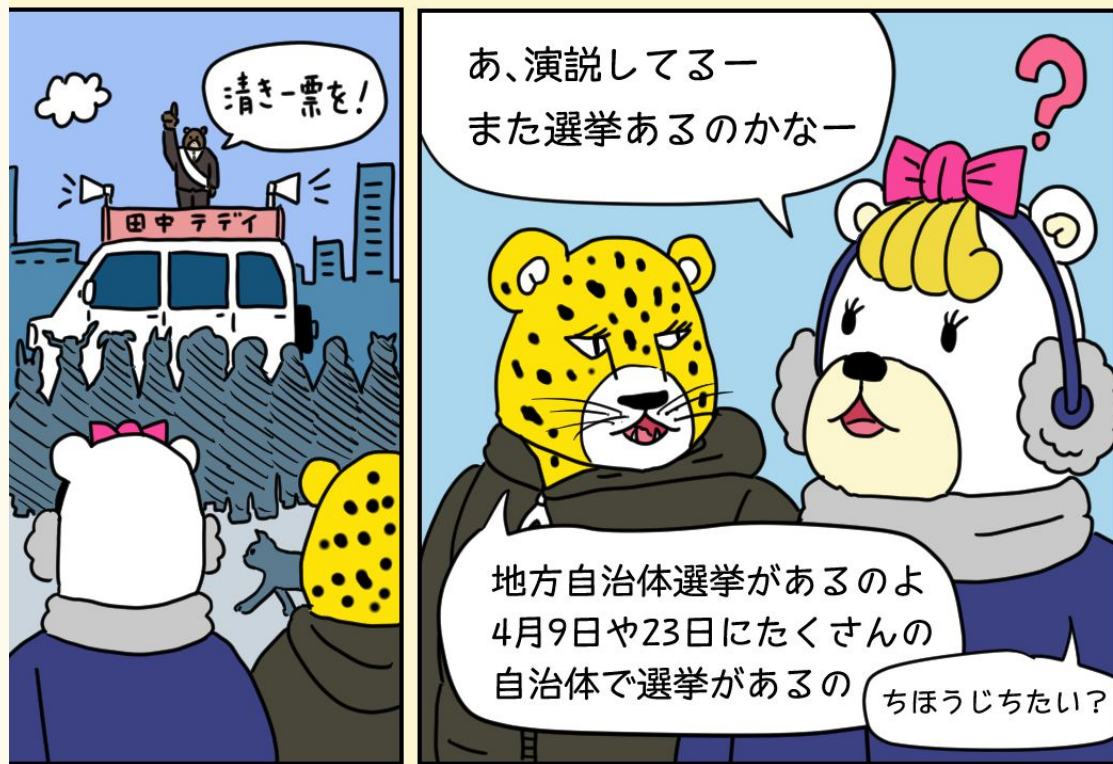
港区議会に毎回脱炭素社会に関する請願を出される方がいて、おかげで議員も勉強するし、区の見取り組みも前進せざるをえないし、有権者の政治参画って投票だけじゃないなとあらためて思います。

# 選挙

## 候補者アンケート

1. あなたは1.5°Cの約束(産業革命以降の気温上昇を1.5°Cに抑えること)を守りますか。
2. 横浜市は2030年に2013年度比で温室効果ガス削減目標は何%にすべきとお考えですか？
3. 新築住宅への太陽光発電設備設置の義務化(標準化)に賛成ですか？
4. 建築物の断熱について、国よりも高い基準をつくることに賛成ですか？
5. 運輸部門のCO2削減のため、横浜市が率先して都市部エリア(みなとみらい・関内)内の配送をエコロジーな自転車配送にシフトすることに賛成ですか？
6. 市民や学生と気候に関して対話の機会をつくりませんか？
7. あなたが当選したら一番力を入れたい温暖化対策はなんですか？
8. 上記の回答内容をゼロエミ横浜などのSNSに公開してもよいですか？

# #選挙でとめる気候危機



作画: リック・ベッジオ

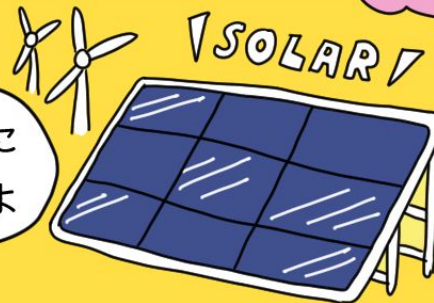




気候変動の対策を決めるのは  
みんなが住んでいる地域の議員さんなんだよ



例えば、  
再生可能エネルギーを積極的に  
使うきまりを作ったりできるよ







甘党

甘党

いにも重んずるものにも  
甘いまちづくり 田中テ

あ、あのー…

…当選したら

どんな  
温暖化対策  
しますか？

がんばれよ  
ユッキー

ドッキ  
ドッキ

ドッキ  
ドッキ  
ドッキ

#選挙でとめる気候危機のアクション  
を広めるために、ともだちや家族にも  
シェアしてね!



ちなみに

地方統一選挙の  
投票日は  
4月9日と23日!  
忘れずに!

自治体によって投票日が違うから自分で調べてみてね!

## ゼロエミッションを実現する会のイン スタグラムで発信中



zeroemi2050 プロフィールを編集 Ad tools

投稿148件 フォロワー1172人 フォロー中282人

ゼロエミッションを実現する会

🌍 気候変動対策 × 自治体 プラットフォーム

🗺️ 自治体/議員とコミュニケーション

🌱 イベント参加はリンク/ハイライトから

事務局 @greenpeacejp

[linktr.ee/zeroemi2050](https://linktr.ee/zeroemi2050)



EVENT



SUCCESS

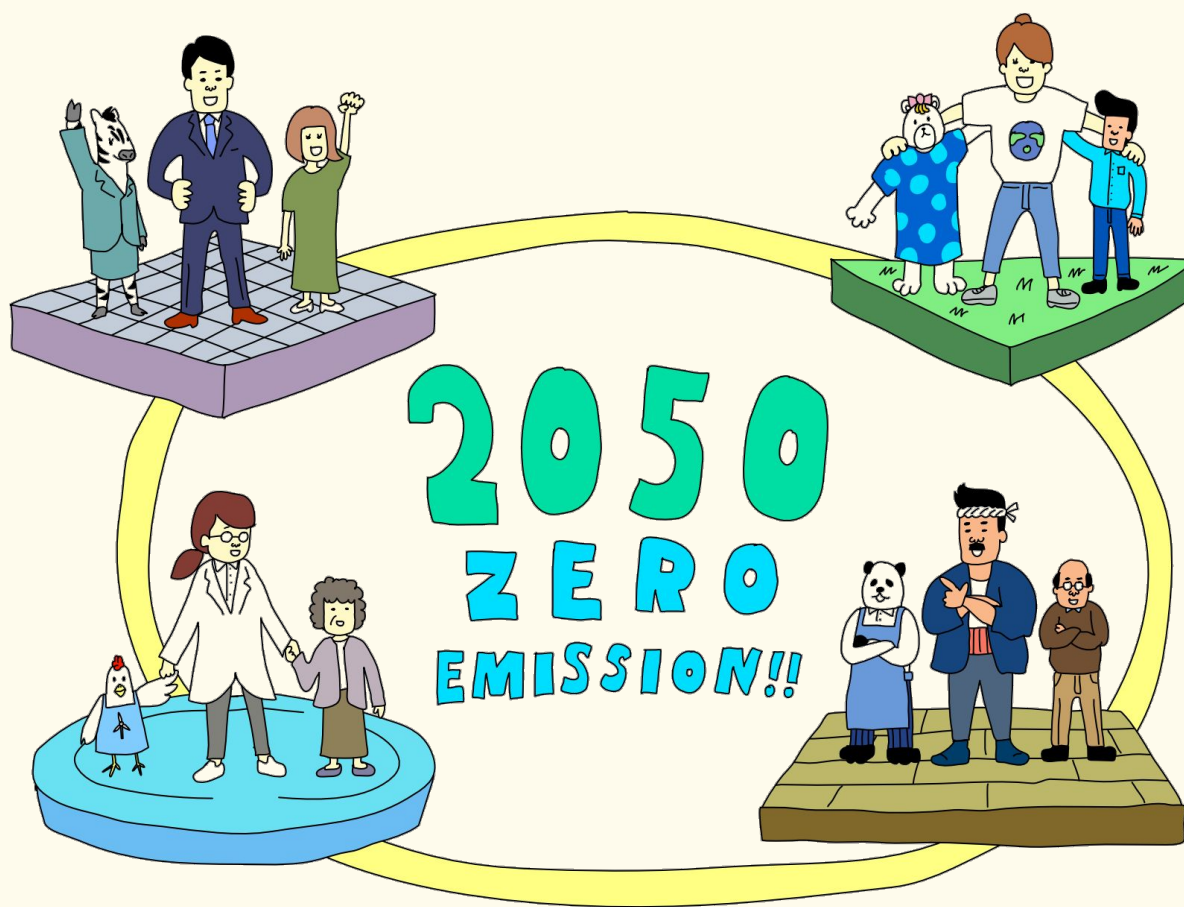


SOLAR



新規

**以下、付録**



## VISION

ゼロエミッションが実現され、  
市民が主役で笑顔あふれる社会

※ ゼロエミッション=CO2排出実質ゼロ

## MISSION

市民が主体となり、行政、専門家、  
NGO、地域事業者と支え合って、  
自分のまちの脱炭素をめざします

## 自治体が分担しているのは...

上下水道  
教育・保育  
図書館  
公園  
保健所や病院  
介護や福祉施設だけでなく  
生活保護なども含む福祉  
道路や交通、  
警察、  
消防、  
住宅  
産業振興  
ゴミ処理.....



## 東京都の組織・各局のページ

政策企画局	環境局	水道局
都民安全推進本部	福祉保健局	下水道局
デジタルサービス局	病院経営本部	教育委員会〔教育庁〕
総務局	産業労働局	選挙管理委員会
財務局	中央卸売市場	人事委員会事務局
主税局	建設局	監査委員〔監査事務局〕
生活文化局	港湾局	公安委員会〔警視庁〕
オリンピック・パラリンピック準備局	会計管理局	労働委員会事務局
都市整備局	東京消防庁	収用委員会事務局
住宅政策本部	交通局	議会局



# 自治体が気候危機の ためにできること

## 行政

- ・計画策定
- ・施策の執行
- ・予算の実行

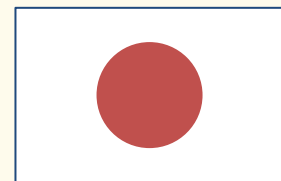
## 議会

- ・条例制定
- ・予算の承認
- ・議会で質疑

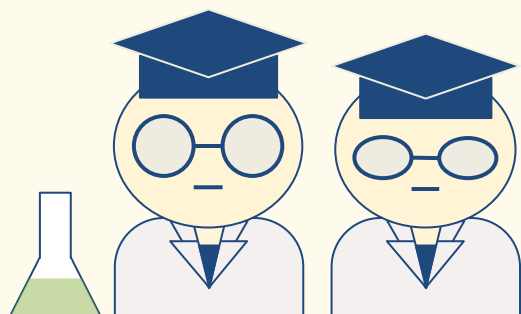
## ② 日本が目指すべきは、2030年60%以上削減

☆世界全体で  
☆2030年までに  
☆温室効果ガス排出を  
半減させる必要あり

日本は2030年までに  
**46%削減するよ**  
(2013年度比)



▲一応、  
経済的先進国の日本...



▲国際的な科学者によるプロジェクト  
「クライメート・アクション・トラッカー」の方々

それでは「1.5℃目標は達成できない」として、2030年  
までに、62%の削減の必要性を提言

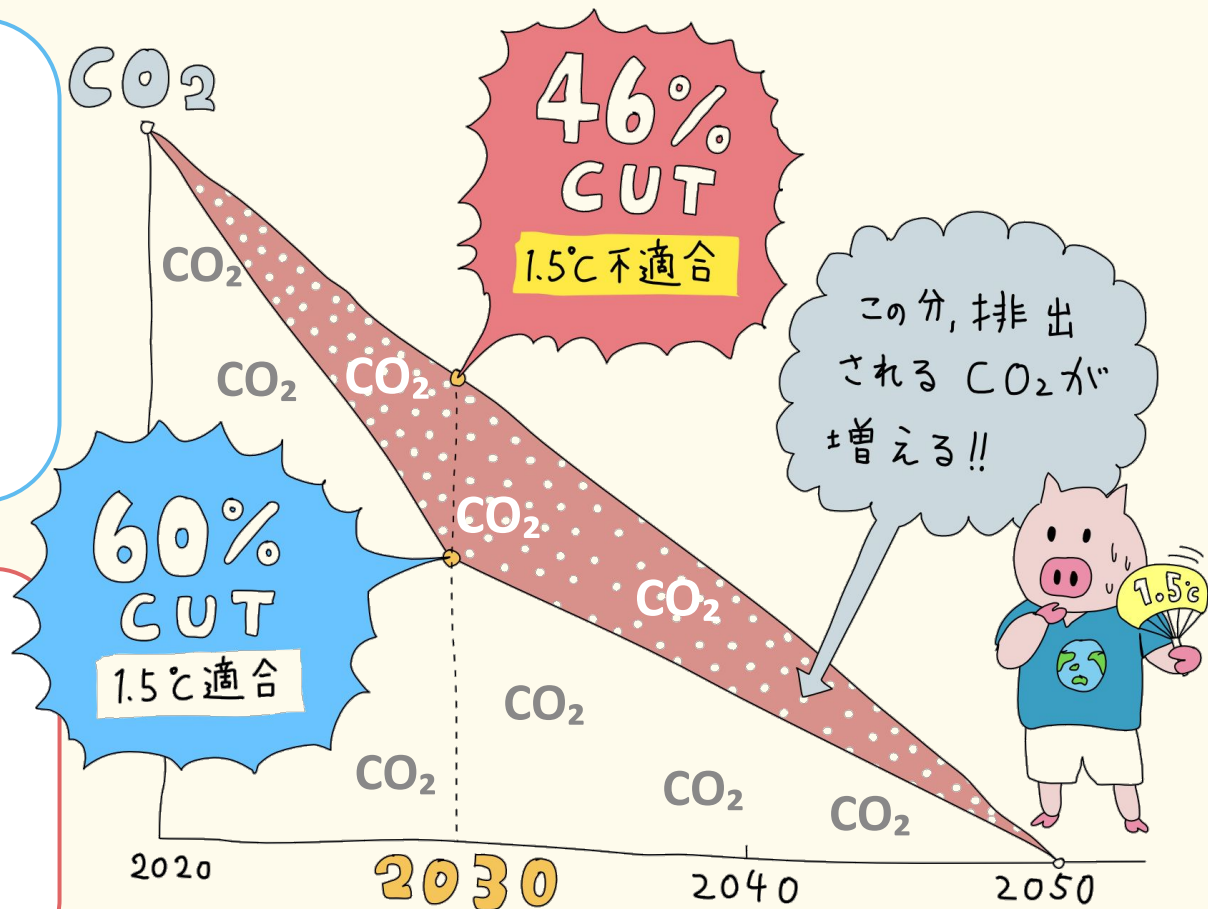
### ③ 2030年と炭素予算(カーボンバジェット)

#### 炭素予算

(カーボンバジェット)って？

▶地球の温度上昇を1.5°Cに抑えるための、炭素の排出限度量のこと

まっすぐ線だと、排出量は1.5°Cの炭素予算を大幅に超え、オーバーしてしまいます😱



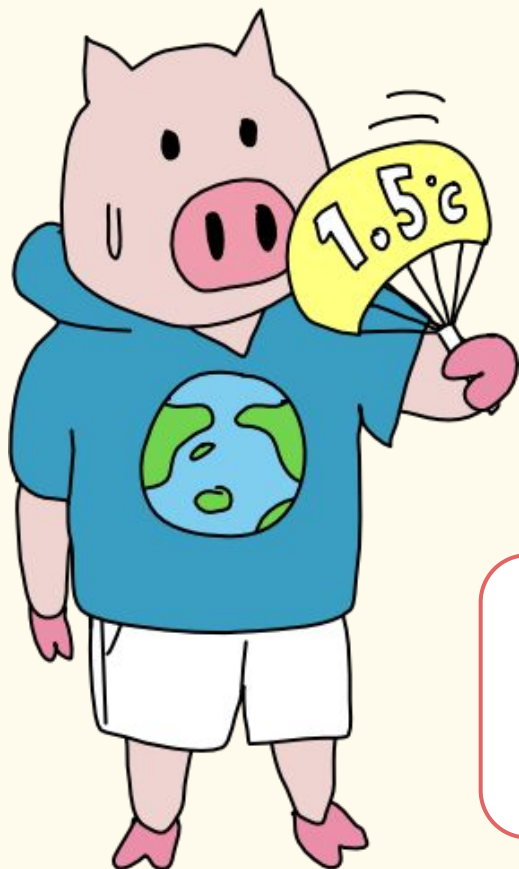
ひとりひとりが、できるだけ環境に負担をかけず、  
自然に優しい生活を選択してきました

パワー  
シフト

太陽光  
パネル

省エネ  
家電

マイ箸  
マイボトル  
マイバック



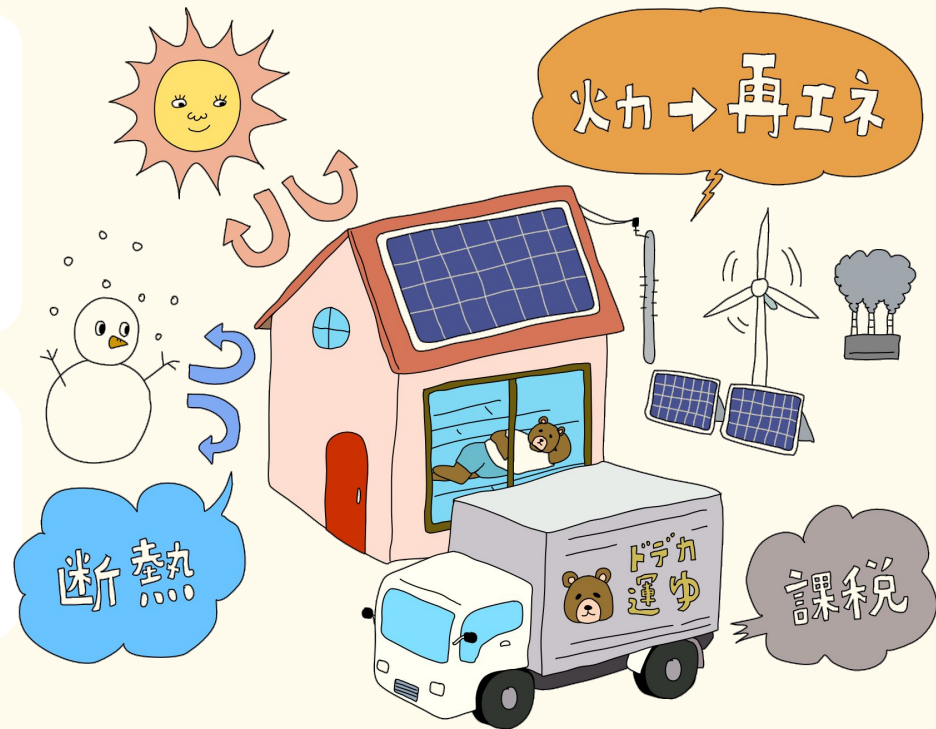
こうしたライフスタイルチェンジは、とても大切。  
けれども、  
**それだけではもう間に合わない** 😱

# いま必要なのは、システムチェンジ - 社会変革 -

## - システムチェンジ -

- 火力発電から再生可能エネルギーへ
- 建物の断熱義務化・補助金給付
- CO2排出課税 など

気候危機対策は、  
社会全体のシステムチェンジによって、  
どんどん進めていくことができます！



システムチェンジのカギを握るチェンジメーカーは、  
**私たちが住む自治体**でした。

# なぜ、自治体へのはたらきかけ？

”自治体”は  
都道府県や  
市区町村のこと

市民

行政

事業者

NGO  
NPO



条例や温暖化対策計画は自治体ごとに定めるものが多い  
▶自治体のみんなが声を上げ、力を合わせれば実現する

# なぜ、自治体へのはたらきかけ？

メールを送れば  
返事がくる

電話をすれば  
直接担当者さんと  
話せる

パブコメで  
意見を出せる

私たちの声が  
届きやすい！



区長さんなどの  
意思決定者との  
対話のチャンスあり

地域の行事で  
議員さんに会える  
可能性あり

市民委員に  
参加できる

『気候が危機ですよ』と情報を伝える機会多々。  
『これをしたらいいですよ』と方法を提案する機会多々。  
それらを政策に反映させてもらえるチャンスがたっぷり。

# 自治体がやっていること・できること

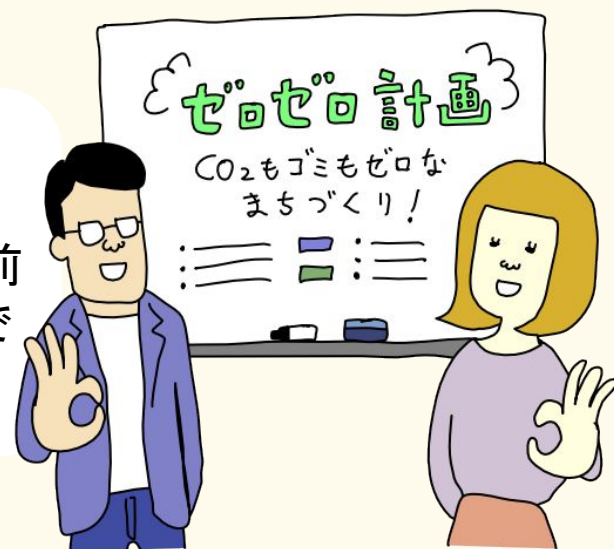


## ゼロカーボンシティ宣言

自治体による「2050年までにCO2排出を実質ゼロをめざす」という宣言。宣言した自治体のことを「ゼロカーボンシティ」と呼んでいます。

## 温暖化対策実行計画

自治体が独自に取り組む計画。地域によって内容も名前もさまざまですが、地域の特性を生かして独自の工夫で取り組む温暖化対策です。





# 自治体がやっていること・できること

- **建築物の断熱**などの省エネ対策

断熱性能基準設定義務化、工務店研修制度、説明義務化...

- **省エネ機器の導入**などのエネルギー高効率化

温暖化対策報告書制度、キャップ&トレード制度....

- **再生可能エネルギー由来電気**の拡大

共同購入制度、リバースオークション制度...

- **再生可能エネルギーをつくる**

太陽光発電設備設置義務化、説明義務化..

- **クルマを減らすまちづくり**や**電動(EV)化**

充電などインフラ整備、ガソリン車規制...



活かさないともったいないっ！  
自治体メンバーとしての、**私たちのパワーと権利**

私たちには  
パワーと権利がある



① 消費者としてのパワー

- 買い物は投票
- 買う製品を選ぶ・買わない選択

▶ 企業に影響を与える

② 有権者・住民としてのパワー

- 選挙で投票
  - 首長を選ぶ(知事、市長、区長など)
  - 議員を選ぶ(国会議員、市議会議員など)
- 政治参加は投票だけではない◎
  - 行政や議員とコミュニケーションをとる

▶ 政治に影響を与える

# 自治体アクションで3つのいいこと

地元でCO2が減る！

実現した施策が全国に広がる可能性！

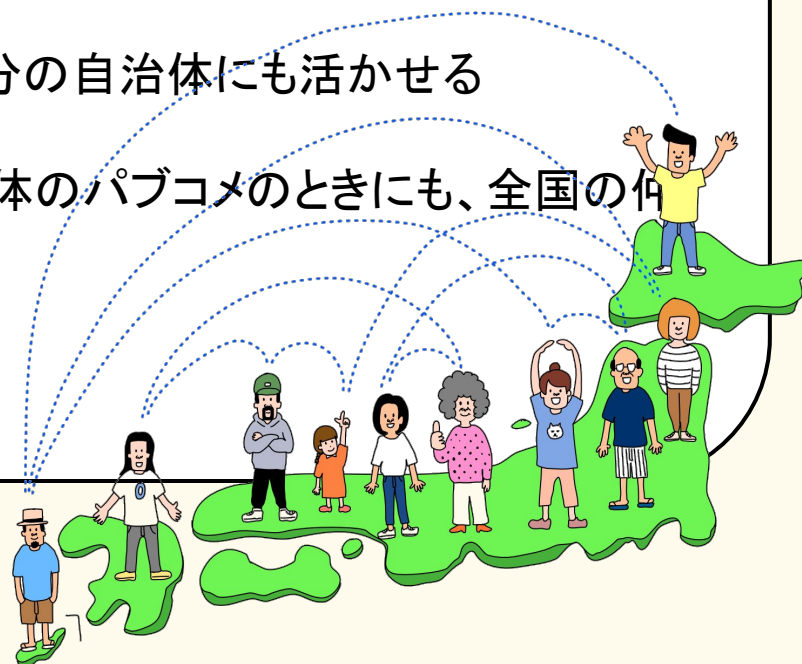
実現した施策を国が真似するかも！



# 各地の仲間と助け合っています

どうしてゼロエミは、他の自治体の「パブコメ」も全国に呼びかけるの？

- ・パブコメの数が増えれば、他の自治体からもくれば、「全国的な関心」を示せて、意見が反映されやすくなる
- ・他の自治体の施策を知ることにもなり、自分の自治体にも活かせる
- ・なにより、たすけあいましょう。自分の自治体のパブコメのときにも、全国の仲間が応援してくれたら、うれしくないですか？



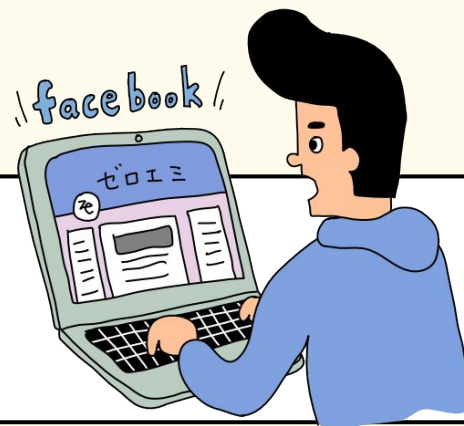
こんなことをやっています



[ご参加はこちら](#)

## Facebookグループ(約1,700人)

- 情報共有・情報交換



[ご参加はこちら](#)

## slack - スラック - (約700人)

- 自治体メンバー内での細かいやりとり、細かい相談 など

※ 議員さんをご参加になれません

※ FBグループへの投稿は、  
slack内でも見ることができます

- slackに申し込まれた方へは、毎週金曜に  
メールマガジンを配信しています



どちらも参加、どちらかだけ参加、両方OK

こんなことをやっています(基本的にオンラインでの実施)

## 定例会

- 毎週土曜日 あさ 9:30~10:00 オリエンテーション
- 毎週土曜日 あさ 10:00~11:00 定例相談会  
(相談受付、活動の進捗共有、事務局からのお知らせなど)

## イベント

- ゼロエミアクションきほんのき講座
- 専門家を招いての勉強会、講演会(随時)
- パブリックコメントを読んで書く会(随時)
- 請願・陳情 勉強会(随時)
- 経験共有・活動報告会(年1~2回)

// Zoom //



こんなことをやっています(基本的にオンラインでの実施)

## 個別相談

- 定例相談会の時間に都合が合わない
- より踏み込んだ詳しい相談がしたい
- 何かやりたいけど、何をやればいいのか迷っている

そんな方のために、個別相談を受け付けています

希望者は事務局(鈴木)までお気軽にご連絡ください

<slack>

▶ #よろず相談

<Facebook>

▶ グループに投稿

▶ [事務局アカウント](#)にメッセージ

Zoom



こんなことをやっています

## ゼロエミウェブサイト

1. 「[気候変動イベントカレンダー](#)」で気候関連イベントをチェック

Facebookグループやslackに投稿された気候変動に関連するイベント情報を、Googleカレンダーで見ることができます

3. [記事一覧](#)から、気になる情報を検索しよう

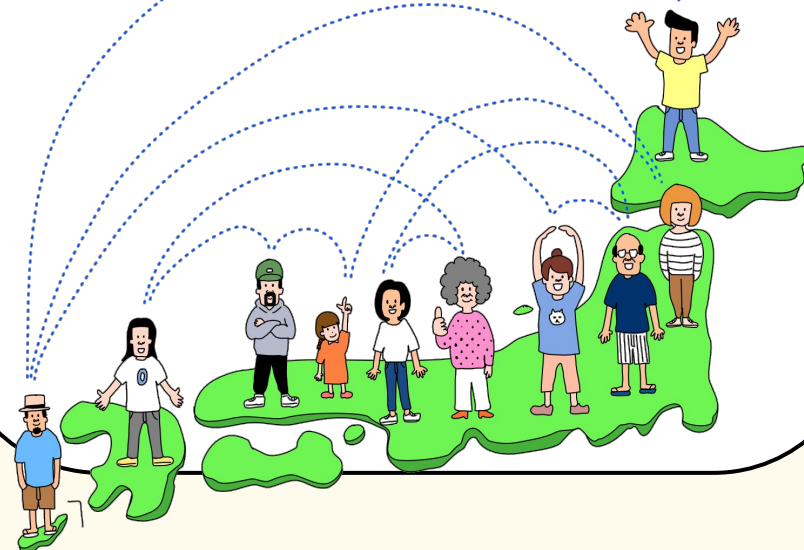
- ブログ(最新情報、参加メンバーの活動ストーリー)
- 陳情・請願文書など

[zeroemi.org](http://zeroemi.org) で検索 🔍



2. 「[全国グループマップ](#)」で日本中の仲間グループとつながろう

気候変動問題に地域単位で取り組む全国のグループをマップにしています。参加している、または知っているグループがあれば、[こちら](#)からぜひご登録ください







さあ、あなたも一歩を踏み出しませんか？  
いっしょにアクション、していきましょう^^

